

Правительство Санкт-Петербурга
Комитет по науке и высшей школе
Санкт-Петербургское бюджетное профессиональное образовательное учреждение
«Политехнический колледж городского хозяйства»

ДОПУЩЕНА К ЗАЩИТЕ
Заместитель директора по УМР
_____ С.В. Барсукова
« ____ » _____ 20 ____ г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Бюджетные источники финансирования поддержки материнства и детства в России: практико-правовой аспект

(тема дипломной работы)

(специальность, группа)

ЛИСТ УТВЕРЖДЕНИЯ

Студент Назаров Я.А. (ФИО)

Руководитель Шиврина С.А. (ФИО)

Рецензент _____ (ФИО)

Председатель П(Ц)К Крумина Т.В.
(ФИО)

Общие вопросы _____ (ФИО)

Санкт-Петербург
2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	стр.
1 Теоретические основы бюджетного финансирования поддержки материнства и детства	стр.
1.1 Понятие и сущность бюджетного финансирования.....	стр.
1.2 Значение бюджетного финансирования в поддержке материнства и детства	стр.
1.3 Правовые основы бюджетного финансирования поддержки материнства и детства	стр.
1.4 Меры государственной поддержки материнства и детства, финансируемые из бюджетов.....	стр.
2 Практические аспекты бюджетного финансирования поддержки материнства и детства в России	стр.
2.1 Эффективность мер государственной поддержки материнства и детства, финансируемых из бюджетов	стр.
2.2 Проблемы и пути решения бюджетного финансирования поддержки материнства и детства в России.....	стр.

ВВЕДЕНИЕ

Демографическое развитие в России, несмотря на 1 место в мире по площади территории, на протяжении уже многих лет сдает свои позиции. Если в 1991 г. Россия по численности населения была на 6 месте, то в 2012 г. - на 10 месте, а к 2050 г., по прогнозам специалистов, займет 14 место, поэтому в настоящее время в Российской Федерации одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение поддержки материнства и детства.^[1]

Так, по данным Федеральной службы государственной статистики РФ (далее – Росстат) рождаемость в Российской Федерации в динамике с 2010 по 2021 год представлена в таблице (Приложение №1). На основании данных, указанных в таблице, можно сделать выводы: общее число рождаемости в 2010 году в России составило 1 788 948 человек. На 2012 год это число увеличилось на 200 тысяч и составило 1 902 084 человека. Наиболее высокая рождаемость в России с 2010 по 2021 год была зафиксирована в 2014 году – 1 942 683. По мнению Щербаковой Е. А. тенденция роста в 2014 году отчасти была обусловлена тем, что в фертильные возраста вступали более многочисленные поколения женщин, родившихся в 1980-е годы, отчасти – с повышением интенсивности рождаемости. После 2014 года рождаемость в РФ начала постепенно снижаться, поскольку в 2018 году она составила – 1 604 344 человек. В 2020 году в год эпидемии коронавирусной инфекции (COVID-19) рождаемость в России была 1 436 514 человек, а к 2021 году – 1 398 253. Таким образом, рождаемость в стране за десятилетие снизилась практически на 400 000. ^[2]

Таким образом, для реализации задачи, состоящей в обеспечении поддержки материнства и детства, государство выделяет значительные бюджетные средства на оказание социальной помощи многодетным семьям,

¹ <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnye-istochniki-finansirovaniya-podderzhki-materinstva-i-detstva-v-rossii>

² «Семья и дети в России 2021» - 2022: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Semia_i_deti_2021.pdf (дата обращения 22.04.2023)

матерям-одиночкам, детям-сиротам и другим категориям граждан. В этой связи, финансирование поддержки материнства и детства является одним из приоритетных направлений государственной политики. Именно от высокого уровня благосостояния семьи зависит и воспроизводство рабочей силы, и вопросы реализации экономической политики, посредством грамотно выстроенной политики распределения семейного дохода, перераспределения доли потребления и накопления, с последующим инвестированием в экономику.

В настоящее время в России существует ряд законодательных актов, регулирующих предоставление финансовой помощи семьям с детьми. Тем не менее, вопросы эффективного использования бюджетных средств и оптимизации механизмов финансирования поддержки материнства и детства остаются актуальными.

Предметом дипломной работы являются бюджетные источники финансирования поддержки материнства и детства в России. Объектом исследования являются механизмы и практико-правовой аспект использования бюджетных источников финансирования поддержки материнства и детства в России.

Цель данной дипломной работы - исследование бюджетных источников финансирования поддержки материнства и детства в России, а также практико-правового аспекта их использования. Для достижения поставленной цели, в ходе дипломной работы были поставлены следующие задачи:

1. Изучение основных законодательных актов, регулирующих бюджетные источники финансирования поддержки материнства и детства в России.
2. Анализ принципов формирования бюджетных источников финансирования поддержки материнства и детства в России.
3. Изучение механизмов использования бюджетных средств на поддержку материнства и детства на примере ряда регионов России.
4. Анализ недостатков и проблем существующих механизмов финансирования поддержки материнства и детства.

5. Предложение путей усовершенствования механизмов финансирования поддержки материнства и детства на основе проведенного анализа.

Для достижения поставленных целей и решения поставленных задач в дипломной работе были использованы следующие методы исследования: аналитический метод – для изучения и анализа законодательных актов, регулирующих финансирование поддержки материнства и детства в России; сравнительный метод – для анализа бюджетных источников финансирования поддержки материнства и детства в различных регионах России; статистический метод – для анализа статистических данных о расходах государства на поддержку материнства и детства в России; метод наблюдения – для изучения практики использования бюджетных средств на поддержку материнства и детства в регионах России; юридический метод – для анализа правовой базы и оценки соответствия законодательства принципам государственной политики в области поддержки материнства и детства.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

1.1 Понятие и сущность бюджетного финансирования

Одной из наиболее актуальных социальных проблем в России выступает поддержка семьи, материнства, отцовства, детства. Данная сфера находится в кризисном состоянии, что обусловлено несколькими причинами: уменьшение числа лиц, желающих вступить в брак, увеличение количества разводов, снижение рождаемости. Современная наука пытается найти объяснение текущей ситуации в сфере семейных отношений. Зачастую роль государственных институтов учеными недооценивается. Защита семьи, материнства и детства всегда занимает приоритетную позицию в политике социального государства. [³,86] В статье 7 Конституции Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Также в 38 статье Конституции РФ закреплено следующее положение: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Таким образом, материнство и рождение детей имеют большое общественное значение. [⁴] Кириченко Р.Р. в научной статье «Поддержка материнства и детства в семейной политике России» акцентирует внимание на том, что основной целью семейной политики современной России является поддержка материнства и детства, что должно обеспечить стимулирование роста рождаемости. [2,89]

Бюджетное финансирование – это форма финансирования, осуществляемая за счет средств, выделяемых из государственного бюджета на реализацию государственных программ и проектов. Основными формами бюджетного финансирования являются выделение субсидий, предоставление налоговых льгот, а также выделение средств на реализацию конкретных государственных программ и проектов. Средства, выделяемые из

³ Кириченко Р.Р. «Поддержка материнства и детства в семейной политике России»: - 2020

⁴«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

государственного бюджета, могут использоваться для финансирования различных сфер жизни, в том числе для обеспечения социальной защиты населения, развития экономики, науки и технологий, образования, культуры и других областей.

Сущность бюджетного финансирования поддержки материнства и детства заключается в предоставлении государством финансовой помощи семьям, имеющим детей, для обеспечения их материальных и социальных потребностей. Бюджетное финансирование поддержки материнства и детства позволяет государству реализовывать государственную политику в области демографической безопасности, увеличивать рождаемость и обеспечивать социальную защиту детей и их родителей.

Следовательно, бюджетное финансирование материнства и детства - это процесс выделения государством средств из бюджета для реализации программ и мероприятий, направленных на социальную поддержку материнства и детства. Основной целью бюджетного финансирования поддержки материнства и детства является обеспечение социальной защиты семей, имеющих детей, и повышение рождаемости в стране. В результате государственная поддержка материнства и детства позволяет государству реализовывать государственную политику в области демографической безопасности, увеличивать рождаемость и обеспечивать социальную защиту детей и их родителей.

Одной из главных форм бюджетного финансирования поддержки материнства и детства является выплата государственных пособий. Так, например, существует пособие по беременности и родам, выплачиваемое женщинам на всех стадиях беременности и после родов. Также бюджетное финансирование поддержки материнства и детства позволяет решать задачи по строительству и ремонту детских садов, школ и других учреждений, а также проведению культурно-массовых мероприятий для детей. Бюджетное финансирование материнства и детства является важным инструментом социальной политики государства и направлено на улучшение качества жизни семей с детьми, поддержку рождаемости, сохранение здоровья младенцев и

детей, а также создание благоприятных условий для их развития и социальной адаптации. [⁵,25]

Социальная поддержка семьи, материнства и детства реализуется путем законодательного закрепления гарантий защиты прав и интересов матери и ребенка. С помощью различных методов реализации защиты прав семьи, матери и ребенка можно гарантировать гражданам спокойную, комфортную и безопасную жизнь. По мнению Михалиной О.М. в статье «Бюджетные источники финансирования поддержки материнства и детства» наиболее важным, с точки зрения определения степени влияния на решение демографической проблемы, является всесторонняя поддержка семьи, как основной ценности современного общества. [2]

Для реализации цели государственной семейной политики в России предусмотрены такие меры, как:

- выплата «вознаграждений» семьям при рождении ребенка;
- выплата различных пособий семьям с детьми;
- отпуск по уходу за ребенком для одного из членов семьи;
- налоговые льготы для семей с детьми;
- меры социальной поддержки многодетных семей;
- обеспечение условий для сочетания родительских и профессиональных обязанностей, повышения экономической активности лиц с семейными обязанностями;
- меры пенсионного обеспечения родительского труда. [4,26]

Кулькова И.А. в научной работе «влияние пандемии коронавируса на демографические процессы В России» заостряет внимание на том, что уменьшение числа рождаемости может быть связано, в первую очередь, с неуверенностью семьи в вопросе содержания детей. Помимо этого отмечается снижение уровня брачности. Отделы ЗАГС в 2020 были закрыты для

⁵ Михалина О.М. «Бюджетные источники финансирования поддержки материнства и детства в России»: - 2018.

бракосочетания в связи с пандемией, а также наблюдалась невозможность познакомиться для создания семьи, находясь в социальной изоляции. [⁶,5]

Следовательно, значимость поддержки материнства и детства со стороны государства трудно переоценить, особенно с целью повышения уровня рождаемости населения в России. Итак, демографическое развитие нашей страны в перспективе может быть обеспечено за счет увеличения числа многодетных семей. Однако стоит отметить, что обеспечить трех и более детей и дать им достойное образование не по силам семье с низкой заработной платой. Таким образом, бюджетное финансирование материнства и детства путем увеличения заработных плат их и добавления различных пособий на детей будет являться стимулом для повышения рождаемости в России.

1.2 Значение бюджетного финансирования в поддержке материнства и детства

Демографическая политика является важным элементом экономической политики государства, так как она во многом ответственна за формирование и обеспечение экономики трудовыми ресурсами. Одной из основных проблем современной России является низкая рождаемость, это означает, что в долгосрочной перспективе экономика не сможет быть обеспечена трудовыми ресурсами в необходимом масштабе. Как показал проведенный анализ, в большинстве европейских стран, столкнувшихся с проблемами старения населения и снижения рождаемости, демографической политике в целом и поддержке материнства уделяется значительное внимание, что позволило в таких странах, как Франция, Швеция, Норвегия и др. в целом преодолеть негативные тенденции в этой области.

Ключевым элементом демографической политики, требующим совершенствования и развития в современных экономических и социальных условиях в Российской Федерации, является система финансовой поддержки материнства и детства. Это обусловлено тем, что два других ее ключевых

⁶ Кулькова И.А. «Влияние пандемии коронавируса на демографические процессы В России»//2020: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-pandemii-koronavirusa-na-demograficheskie-protsessy-v-rossii/viewer>

элемента (снижение смертности и эффективная миграционная политика) дают временный результат, который в случае, если рождаемость не будет повышаться, может привести к негативным последствиям, так как в структуре населения будет увеличиваться доля граждан пенсионного возраста, поэтому бюджетное финансирование является одним из главных источников финансирования мер поддержки материнства и детства в России. Государственные программы, направленные на поддержку семей с детьми, осуществляются за счет средств, выделяемых из федерального, регионального и местных бюджетов.

В работах, таких ученых как В.А. Гуртов, Ю.А. Крохина, С.В. Сигова и другие, бюджетное финансирование определяется как «безвозвратное использование государственных денежных средств, которые предоставляются в распоряжение предприятий, организаций и учреждений для осуществления их уставной текущей деятельности»⁷.

Бюджетное финансирование - предоставленное в безвозвратном порядке денежное обеспечение, выделение (ассигнование) денежных средств из государственного (местного) бюджета на расходы, связанные с осуществлением государственных заказов, выполнением государственных программ, содержанием государственных организаций.

Бюджетное финансирование позволяет государству обеспечивать социальную защиту и поддержку семей с детьми, в том числе многодетных, матерей-одиночек и других категорий граждан, связанных с рождением и воспитанием детей. Благодаря бюджетному финансированию реализуются меры по оказанию материальной помощи, предоставлению жилья, организации детских садов и школ, проведению медицинских осмотров и лечению, а также другие формы поддержки.

Значение бюджетного финансирования в поддержке материнства и детства заключается в том, что оно позволяет обеспечить социальную защиту и

⁷ <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-finansirovaniya-teoreticheskie-i-pravovye-osnovy-byudzhethnoe-finansirovanie>

поддержку семей с детьми, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Также бюджетное финансирование способствует увеличению рождаемости и сохранению здоровья младенцев, что является важным фактором в развитии общества.

Таким образом, бюджетное финансирование играет важную роль в поддержке материнства и детства в России и направлено на решение актуальных проблем, связанных с рождением и воспитанием детей. Однако необходимо проводить анализ эффективности использования бюджетных средств на поддержку материнства и детства и оптимизировать механизмы их использования.

1.3 Правовые основы бюджетного финансирования поддержки материнства и детства

Исходя из вышеизложенного, в современных условиях одной из важнейших задач государства является обеспечение социальной защиты населения, а особенно – защиты материнства и детства. Принимаемые нормативные правовые акты обязывают государство предоставлять социальную поддержку, в том числе и матерям и детям. Одним из основных инструментов такой поддержки является бюджетное финансирование, направленное на оказание материальной помощи и социальных услуг указанной категории граждан. Эти документы устанавливают правовые основы и принципы финансирования, а также цели и задачи, которые стоят перед государством в сфере социальной поддержки материнства и детства. Они определяют меры поддержки, которые предусмотрены для женщин в период беременности, родов и воспитания детей, а также гарантируют право на социальное обеспечение детей, нуждающихся в дополнительной помощи.

Главной целью государственной поддержки материнства и детства является обеспечение оптимальных условий для роста и развития детей, а также создание условий для появления и воспитания здорового населения. Конкретные меры, которые применяются для достижения этой цели, включают:

- выделение бюджетных средств на разработку и реализацию программ по поддержке материнства и детства;
- установление доходных лимитов для матерей, которые могут получать денежные пособия на рождение ребенка, оплату лечения и др.;
- субсидирование питания детей в детских садах, школах и университетах;
- выделение средств на организацию кружков и секций для детей;
- медицинская помощь для крупных семей и родителей одиночек.

Одной из научных статей, которая подчеркивает важность бюджетного финансирования поддержки материнства и детства, является работа Афанасьевой Л., Бирюковой Л. и других ученых "Анализ и оценка системы бюджетного финансирования мер социальной поддержки материнства и детства в современных российских условиях". В данной статье авторы поднимают тему государственной поддержки в формировании гендерного равенства, а также акцентируют внимание на том, что бюджетное финансирование мер поддержки влияет на поддержание рождаемости и снижение детской смертности⁸.

Также, Жеботарева Н.О. и Иерусалимова Н.С считают, что, чем лучше меры поддержки материнства и детства, тем лучше уровень социального развития и тем ниже уровень бедности в России. Таким образом, рассматривая эффективность государственной поддержки материнства и детства, они утверждают, что именно роль поддержки материнства и детства является ключевым элементом социальной политики⁹. Помимо этого, ученый Шевченко О.А. отметил, что благодаря бюджетному финансированию мер поддержки материнства и детства улучшается здоровье населения, растет рождаемость и улучшается демографическая ситуация в целом¹⁰.

⁸ Афанасьевой Л., Бирюковой Л. и других ученых "Анализ и оценка системы бюджетного финансирования мер социальной поддержки материнства и детства в современных российских условиях"

⁹ "Социальная ответственность государства в поддержке материнства и детства" Жеботаревой Н.О. и Иерусалимовой Н.С.

В настоящее время государство в целях поддержки материнства и детства проводит бюджетное финансирование, возможности которого определяются нормативно-правовыми актами и программами на различных уровнях. В данном тексте будет рассмотрен основополагающий закон, который регулирует бюджетное финансирование поддержки материнства и детства - это Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - ФЗ №44).

Федеральный закон № 44 регулирует всю процедуру закупок, проводимых любыми государственными органами на всех уровнях. Положения закона касаются не только материнства и детства, но и общих положений по бюджетному финансированию. В соответствии с законом органам государственной власти предоставляется полное право на организацию закупок, включающих в том числе и оказание услуг по оздоровлению детей, в т.ч. с ограниченными возможностями. Также закупки должны соответствовать требованиям эффективности и экономической целесообразности. Данный нормативный акт указывает на обязательность размещения информации о государственных закупках на официальном сайте "Государственные закупки". В этом законе также определены требования к персоналу, занимающемуся проведением государственных закупок.

Кроме того, существуют программы на различных уровнях, которые предусматривают бюджетное финансирование поддержки материнства и детства. Например, на федеральном уровне до 2027 года действует государственная программа "Десятилетия детства", которая действует в области защиты детства. Согласно распоряжению Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р "Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г." государство ставит перед собой следующие задачи по реализации данной программы:

¹⁰ Шевченко О.А. "Проблемы и перспективы организации поддержки материнства и детства в современном обществе".

- создание условий для увеличения рождаемости в Российской Федерации;
- профилактика заболеваемости и инвалидности среди детей и подростков;
- обеспечение условий для развития комплексной реабилитации детей, в том числе детей-инвалидов;
- повышение качества оказываемой квалифицированной медицинской помощи;
- повышение уровня оснащения современным оборудованием и лекарственными препаратами образовательных и медицинских организаций;
- формирование навыков здорового образа жизни и культуры здоровья семьи как базовой ценности, в том числе просвещение родителей (законных представителей);
- совершенствование системы питания обучающихся в образовательных организациях.¹¹

На муниципальном и региональном уровнях также существуют соответствующие программы. Например, в Санкт-Петербурге действует государственная программа "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге". В соответствии с постановлением Правительства Петербурга от 23 июня 2014 года № 497 "О государственной программе Санкт-Петербурга "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге" данная программа ставит перед собой цели в виде повышения благосостояния населения на основе совершенствования системы социальной поддержки граждан и повышения качества и эффективности социального обслуживания населения с учетом индивидуальных потребностей получателей социальных услуг.¹²

В заключение следует отметить, что бюджетное финансирование поддержки материнства и детства находится под строгим контролем со стороны государственных органов. Действующие нормативные акты и

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.

¹² постановление Правительства Петербурга от 23 июня 2014 года № 497 "О государственной программе Санкт-Петербурга "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге"

программы, направленные на поддержку материнства и детства, способствуют укреплению института семьи и помогают обеспечить здоровое развитие будущих поколений.

Так, бюджетное финансирование поддержки материнства и детства имеет свои нормативно-правовые основания и цели. Государственные программы по поддержке материнства и детства оказывают положительное влияние на рождаемость и здоровье населения, их эффективность подтверждается результатами социальных исследований.

1.4 Меры государственной поддержки материнства и детства, финансируемые из бюджетов

Материнство и детство являются одними из важнейших сфер общественной жизни, которые нуждаются в защите и поддержке со стороны государства. В России существуют многочисленные меры государственной поддержки материнства и детства, финансируемые из бюджетов на федеральном и региональном уровнях.

Меры государственной поддержки материнства и детства – это мероприятия и программы, разработанные и реализуемые государством с целью обеспечения социальной защиты матерей и детей, а также повышения их благополучия и комфорта. Меры государственной поддержки финансируются из соответствующих бюджетных статей, а также с помощью других источников доходов государства. Они могут включать в себя различные виды ежемесячных выплат на детей, пособий на рождение и воспитание детей, льгот по образованию и медицинскому обслуживанию, предоставление жилья и т.д.

Цель таких мер – обеспечение социальной защиты, предоставление необходимой помощи и создание оптимальных условий для благополучного развития матерей и детей в обществе. Меры государственной поддержки материнства и детства, финансируемые из бюджетов на федеральном уровне, имеют важное значение для обеспечения социальной защиты таких категорий граждан, как матери и дети.

Условно все меры государственной поддержки можно разделить на две группы. К первой группе можно отнести меры, затрагивающие интересы всех семей, имеющих детей. Они предполагают проведение мер по стимулированию рождаемости, оказание медицинских услуг, профилактика заболеваемости, предоставление отпусков согласно законодательству о труде и др.¹³.

Ко второй группе относятся меры, затрагивающие интересы определенных категорий семей, имеющих детей (многодетные семьи, семьи, имеющие детей-инвалидов, малообеспеченные семьи, неполные семьи, семьи при усыновлении, установлении опеки или попечительства, принятие ребенка в приемную семью, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей).

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены следующие виды государственных пособий:

1. Пособие по беременности и родам.
2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. Встать на учет надо в первые три месяца беременности. Также нужно работать по трудовому договору или, если вы были уволены, стоять на бирже труда. К этой выплате в зависимости от региона могут быть надбавки.
3. Единовременное пособие при рождении ребенка. Оформляется по месту работы одним из родителей. Если оба родителя не работают, то можно оформить выплату в органах соцзащиты. Если рождается двойня и т. д., пособие выплачивается на каждого ребенка. Важно подать документы в течение шести месяцев со дня рождения ребенка. На Крайнем Севере выплата увеличивается на районный коэффициент.
4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет. выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, но не

¹³ <https://cyberleninka.ru/article/n/mery-gosudarstvennoy-podderzhki-semi-materinstva-i-detstva-v-rossiyskoy-federatsii>

ниже установленного законодательством минимального размера этого пособия. Применяются районные коэффициенты. Если родитель получает пособие по безработице, пособие по уходу за ребенком не назначается.

5. Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Право на нее имеет один из родителей или опекун, если сумма доходов всех членов семьи. На каждого ребенка от трех до семи лет включительно полагается ежемесячная выплата в размере половины величины прожиточного минимума для детей.

6. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.

7. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

8. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Выплачивается матери ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву, независимо от других пособий. Выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала службы отца. Прекращаются выплаты в тот момент, когда ребенку исполняется три года, но не позднее дня окончания службы отца¹⁴.

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» регламентирует получение материнского (семейного) капитала.

Также существуют различные награды за личный вклад родителей по увеличению народонаселения страны. В 2008 году был учрежден орден «Родительская слава», которым награждаются оба многодетных родителя.

В вопросах совершенствования государственной поддержки семьи, материнства и детства значительная роль отводится региональным программам государственной поддержки семьи. Региональные программы включают направления и мероприятия, которые определяются органами управления социальной защиты и документами федерального значения. Городские власти предпринимают многочисленные меры для обеспечения благоприятных

¹⁴ <http://duma.gov.ru/news/50128/>

условий для рождения и воспитания детей. Таким образом, в Санкт-Петербурге существует ряд программ и мероприятий, направленных на поддержку материнства и детства. Социальный кодекс Санкт-Петербурга регламентирует большую часть всех выплат семьям. Итак, согласно ст. 18 Социального кодекса СПб, семьям, имеющим детей, предоставляются:

1. ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до полутора лет на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
2. ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от полутора лет до 7 лет на приобретение товаров детского ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов;
3. ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 7 лет до 16 лет либо до окончания образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, но не старше 18 лет;
4. ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 18 лет из семьи, где оба законных представителя (единственный законный представитель) являются инвалидами I и(или) II групп, на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов;
5. ежемесячное пособие на ВИЧ-инфицированного ребенка в возрасте от рождения до 18 лет на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов;
6. ежемесячное пособие на ребенка-инвалида в возрасте от рождения до 18 лет из семьи, где оба законных представителя (единственный законный представитель) являются инвалидами I и(или) II групп, на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов и другие.¹⁵

¹⁵ Закон Санкт-Петербурга № 728-132 Социальный кодекс СПб

Важно отметить, что большинство услуг в Санкт-Петербурге предоставляются без привязки к определенной категории семей. Однако существуют некоторые услуги и программы, которые могут быть предоставлены только определенным категориям семей, например, многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами. В целом, городская власть Санкт-Петербурга старается создавать равные возможности и обеспечивать доступность услуг для всех жителей города.¹⁶

Например, в п.9 ст.19 Социального Кодекса СПб семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет. Стоит отметить, что претендовать на получение данной услуги могут только малоимущие семьи. Малообеспеченная семья - семья (неполная семья), имеющая среднедушевой доход семьи ниже полуторакратного размера величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного в Санкт-Петербурге за последний квартал, за который определена указанная величина прожиточного минимума.

Также согласно Социальному кодексу ст.19 женщинам предоставляется единовременная компенсационная выплата, если они родили в возрасте от 20 до 24 лет включительно первого ребенка в период с 1 января 2018 года (с 01.01.2020 - с 19 до 24 лет).

Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 710-136 "О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства и дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей" наделяет правом на получение земельного капитала многодетных семей.¹⁷ Таким образом, предоставление земельного капитала имеет множество преимуществ и полезных эффектов. Он может быть

¹⁶ Рагозина Н. А. ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕР ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ Наталья Александровна Рагозина, канд. юрид. наук, доцент, Ксения Андреевна Поволокина, студент // . – 2022. – С. 57.

¹⁷ Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 710-136 "О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства и дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей"

использован для улучшения производительности земельных участков, развития сельского хозяйства и строительства объектов недвижимости.

В соответствии с 35 статьей Семейного кодекса дополнительная мера социальной поддержки в сфере организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления в Санкт-Петербурге предоставляется категориям детей и молодежи, в виде оплаты за счет средств бюджета Санкт-Петербурга части или полной стоимости путевок в организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления. Данные путевки помогают улучшить состояние здоровья, развить социальные связи, творческие способности, спортивные навыки, предоставляют возможность познакомиться с новыми местами и культурами и сократить затраты на отдых. Таким образом, предоставление путевок может оказать положительное влияние на человека, а также на его финансовое положение.

Меры социальной поддержки материнства и детства являются полезными для общества, поскольку они влияют на такие аспекты, как:

- здоровье матерей и детей, поскольку бесплатное медицинское обслуживание, предоставление льготных лекарств и бесплатных прививок, помогают улучшить здоровье матерей и детей;
- увеличение рождаемости. Меры социальной поддержки материнства и детства, такие как материнский капитал, выплаты на ребенка, предоставление льгот на жилье и образование, помогают увеличить рождаемость в стране.
- социальная защита детей. Помощь детям, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Например, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могут получать дополнительную помощь и поддержку от государства.

Таким образом, в России, как в социальном государстве, гарантируется поддержка материнства и детства посредством предоставления различных государственных и муниципальных услуг органами исполнительной власти федерального и регионального уровня.

Таблица 1. «Рождаемость в Российской Федерации 2010-2021»

Годы	Число родившихся, человек	Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек населения
2010	1 788 948	12,5
2011	1 796 629	12,6
2012	1 902 084	13,3
2013	1 895 822	13,2
2014	1 942 683	13,3
2015	1 940 579	13,3
2016	1 888 729	12,9
2017	1 690 307	11,5
2018	1 604 344	10,9
2019	1 481 074	10,1
2020	1 436 514	9,8
2021	1 398 253	9,6